

V Praze dne 22. listopadu 2010

## ■ ZPRAVODAJSTVÍ Z PROGRAMU ROZVOJE VENKOVA

### Informace o připravovaných změnách v ose IV pro rok 2011

Z důvodu společného zájmu na zjednodušení Pravidel, administrace a snížení byrokracie v rámci Programu rozvoje venkova probíhají v současné době partnerská jednání na úrovni tematické pracovní skupiny Leader k aktualizaci Pravidel opatření osy 4. Projednávané změny s sebou přinesou řadu pozitivních dopadů, které rozšíří možné podporované aktivity v rámci horizontální osy 4 a zvýší flexibilitu při naplňování strategických plánů Leader. V této zprávě bychom vás rádi informovali o nejdůležitějších změnách, které jsou navrženy pro rok 2011.

Pokud dojde ke všeobecné shodě, začnou některé změny (zejména v Pravidlech IV.1.1) platit již od 1.1.2011. Další změny se budou týkat administrace projektů konečných žadatelů registrovaných na RO SZIF od 13. kola příjmu Žádostí o dotaci (tedy od června 2011). V průběhu prvního pololetí roku 2011 bude tedy nezbytné zajistit řádnou a včasnou implementaci těchto změn i na úrovni jednotlivých MAS tak, aby bylo zavedení nových, efektivnějších postupů bezproblémové.

### **Shrnutí nejdůležitějších změn v Pravidlech IV.1.1., které budou platit od 1.1.2011:**

#### **1) Podstatné zjednodušení Žádosti o roční alokaci**

Informace o výši roční alokace na MAS nebude od roku 2011 již zasílána dopisem z RO SZIF na MAS, ale bude pouze zveřejňována na [www.szif.cz](http://www.szif.cz) bezprostředně poté, co SZIF obdrží stanovené alokace z MZe. MAS také již nebudou podávat Žádost o roční alokaci, pouze budou vyzvány k podpisu Dodatku k Dohodě, ve kterém bude stanovena maximální částka k čerpání z opatření IV.1.1 ve výši 20 % z roční alokace. V případě, že bude MAS chtít čerpat na režijní výdaje méně, resp. alokovat více než 80% na projekty konečných žadatelů, oznámí tuto skutečnost standardním postupem, jehož výsledkem již nebude Dodatek k Dohodě, ale pouze Vyrozumění o schválení změn.

Konkrétní výši výdajů a jejich zařazení do kódů způsobilých výdajů MAS zaznamená až do Žádosti o proplacení. Zároveň bude zrušeno i stanovení konkrétního termínu předložení Žádosti o proplacení, které bude ale i nadále možno předložit v průběhu měsíce května, září a ledna. Tato úprava přinese podstatné zjednodušení administrace IV.1.1, především z hlediska povinnosti předkládat a administrovat Hlášení o změnách.

#### **2) Snížení počtu kódů v opatření IV.1.1**

Ze současných 13 kódů dojde k redukci na 5 kódů způsobilých výdajů (Studie; Vzdělávání zaměstnanců a členů orgánů MAS; Informační opatření a propagační akce; Provoz MAS; Osobní a cestovní náhrady). Nové kódy zahrnují veškeré typy výdajů, jako předchozí číselník, navíc oproti stávajícímu rozsahu opatření budou podporované aktivity rozšířeny např. o přípravu, organizaci a zajištění kulturních, sportovních, společenských a prezentačních akcí pořádaných nebo spolupořádaných MAS v souvislosti s projekty realizovanými v opatření IV.1.2.

Se změnou kódů je spjata také změna limitů.

Uvolnění limitů jednotlivých kódů a výdajů ovšem nic nemění na skutečnosti, že ke všem výdajům, na které je požadována dotace, je třeba vždy přistupovat zodpovědně a v souladu s evropskými nařízeními, která mimo jiné předepisují zásadu řádného finančního řízení - hospodárnost, účinnost a efektivitu.

### **3) Převod nevyčerpaných prostředků**

Převod nevyčerpaných prostředků z opatření IV.1.1 i IV.1.2 bude, na rozdíl od stávajícího ustanovení Pravidel IV.1.1, umožněn automaticky do dalšího, resp. aktuálního roku, tj. bude možné jednou smluvně závazkové, ale nevyužité prostředky závazkovat znovu. Převáděny nebudou pouze ty nevyčerpané částky, které byly uvedeny na žádosti o proplacení, ale nebyly proplaceny z důvodu korekcí a sankcí. Tento převod bude probíhat průběžně a místní akční skupiny ho budou moci využít výhradě pro projekty IV.1.2 (z důvodu dodržení limitu na provozní výdaje MAS). Navíc bude možné zjistit aktuální výši závazkování prostřednictvím Portálu Farmáře. Do alokací pro rok 2011 tedy již nebyly zahrnuty nevyčerpané části roční alokace IV.1.1 a IV.1.2 z prvního roku realizace SPL, neboť budou uvedeny počátkem roku 2011 na Portálu Farmáře.

*Příklad výpočtu převodů uvádíme na konci této zprávy.*

### **4) Snížení byrokracie, větší důraz na reálné provádění strategií**

Z výše uvedených návrhů změn je zřejmé, že sledování činnosti MAS platební agenturou bylo doposud zaměřeno spíše na kontrolu náležitostí dokumentů, správného zařazení výdajů do kódů apod. Na základě zkušeností s realizacemi strategií a provedeného hodnocení všech místních akčních skupin hodnotitelskými komisemi bude od příštího roku naopak snížena byrokracie a větší pozornost začne být věnována samotné činnosti MAS. Z toho důvodu jsou do Pravidel opatření IV.1.1 nově navrženy povinnosti a podmínky, které MAS musí vykonávat a zajišťovat při realizaci místní rozvojové strategie, tj. takové, které zajišťují implementaci Leaderu pomocí jeho 7 základních principů. Dodržování těchto povinností bude zajištěno pomocí sankčního systému vztahujícího se k režijním výdajům MAS. Pro místní akční skupiny, které dle těchto principů již strategie realizují, nebudou „nově zavedené“ podmínky překvapením a nemusí z nich mít žádné obavy.

### **Změny, které se budou vztahovat na administraci projektů registrovaných na RO SZIF od 13. kola příjmu Žadostí o dotaci (tedy od června 2011):**

#### **1) Změna ve schvalování výzev**

Od 13. kola budou nově výzvy schvalovány prostřednictvím Portálu Farmáře. MAS vyberou Fiche vyhledávané v dané výzvě, termín příjmu Žadostí na MAS a kolo PRV, ve kterém hodlají žádosti registrovat na RO SZIF. Formulář bude následně odeslán přes Portál Farmáře ke schválení na CP SZIF a stejně tak i potvrzení o schválení bude zasláno prostřednictvím Portálu Farmáře. Lhůty pro schvalování a sdělování výsledku schválení se tak výrazně zkrátí. MAS budou již nadále samy zodpovídat za správnost, úplnost a transparentnost svých výzev, které budou zveřejňovat minimálně na svých internetových stránkách.

## 2) Úpravy ve formuláři Fiche

Formulář Fiche projde rozsáhlou úpravou a to nejen ve vztahu k úpravě podmínek jednotlivých opatření obsažených v tzv. „Příloze 9“.

Další navrhovanou změnou je omezení možných kombinací hlavních a vedlejších opatření. Dojde tak k výraznému snížení počtu chyb, které v minulosti mohly vzniknout nesprávnou kombinací různých vzájemně „nekompatibilních“ opatření.

Třetí změnou je rozšíření Fiche o možnost výběru režimu podpory, ve kterém bude projekt realizován. Nově budou některá opatření poskytována v režimech „nezakládající veřejnou podporu“, dle „obecného nařízení o blokových výjimkách“ (dříve „veřejná podpora“), v režimu „de minimis“ a v režimu „ostatní“ (zejména projekty zemědělců). Možné režimy podpory budou uvedeny v manuálu pro tvorbu Fiche a MAS bude moci vybrat i více režimů v jedné Fichi.

Konečný režim, ve kterém bude podpora poskytnuta, si určí žadatel v Žádosti o dotaci dle podmínek stanovených Fichí a dle toho, co pro něj bude nejvýhodnější. Od možnosti výběru režimu podpory očekáváme větší flexibilitu při posuzování projektů, u kterých je obtížné jednoznačně posoudit naplnění znaků veřejné podpory. Dále bude zejména v režimu „de minimis“ umožněno čerpat na některé výdaje, které dosud nemohly být uplatňovány, a změkčení podmínek pro uplatňování výdajů obecně.

Aktualizaci formulářů Fichí na základě upravených a zjednodušených Pravidel předpokládáme přibližně **v březnu 2011**. Místním akčním skupinám tedy doporučujeme, aby si případnou evaluaci SPL nebo projednávání úprav oblastí podpory naplánovaly tak, aby v březnu 2011 mohly provést aktualizaci Fichí dle nových pravidel.

## 3) Formulář Žádosti o dotaci IV.1.2

Od 13. kola příjmu žádostí budou žadatelé používat, stejně jako u ostatních projektových opatření PRV, elektronický formulář Žádosti o dotaci obsahující i samotný projekt. Elektronický formulář bude unikátní pro každou MAS a pro každou její výzvu. Vygenerován bude vždy při schválení výzvy a bude obsahovat konkrétní nezbytné údaje z aktuálně platných Fichí, čímž se opět docílí výrazného snížení chybovosti ze strany žadatelů.

Žadatel ale nebude, na rozdíl od standardních projektových opatření, Žádost o dotaci nahrávat přes Portál Farmáře, ale vyplněný formulář přinese na CD nebo jiném datovém nosiči na místní akční skupinu, která provede standardní kontrolu a další administrativní kroky a již bezchybnou Žádost o dotaci doručí k zaregistrování na RO SZIF.

## 4) Aktualizace Samostatné přílohy 9 (nový název „Metodika pro tvorbu Fichí a specifické podmínky opatření IV.1.2“)

MZe ve spolupráci se SZIF a TPS LEADER při NS MAS připravilo rozsáhlé úpravy v Samostatné příloze 9, které budou platné pro Žádosti o dotaci **od 13. kola příjmu Žádostí o dotaci**.

Nově bude *Metodika pro tvorbu Fichí a specifické podmínky opatření IV.1.2* obsahovat Manuál pro tvorbu Fiche, dále budou shrnuty společné podmínky platné pro všechna opatření a přehled příloh společných pro všechna opatření. Dále budou řazena jednotlivá opatření s uvedením specifických podmínek a výčtem výdajů, na které je možné čerpat dotaci.

Téměř ve všech opatřeních realizovaných přes osu 4 došlo k významnému **rozšíření výčtu způsobilých výdajů**. V řadě případů byly také **sloučeny kódy způsobilých**

**výdajů**, což znamená především odstranění nadměrné byrokracie při rozpočítávání výdajů na více kódů a eliminaci chyb a krácení dotace způsobených nesprávným zařazením výdajů do kódů. V některých opatřeních byla také nově zavedena možnost **výběru režimu podpory**.

Aktualizovaná *Metodika pro tvorbu Fichí a specifické podmínky opatření IV.1.2* by měla být schválena a zveřejněna nejpozději **v lednu 2011**, předběžnou informací o způsobilých výdajích, které již byly schváleny Monitorovacím výborem PRV, uvádíme v samostatném dokumentu.

### **Opatření IV.2.1 Realizace projektů spolupráce**

Desáté kolo PRV přineslo u opatření IV.2.1 Realizace projektů spolupráce několikanásobný převis požadované částky dotace nad částkou alokovanou. Zároveň jsme měli všichni možnost zaznamenat nedostatky Pravidel, zejména skutečnost, že po formální stránce bezchybný projekt nemusí zcela respektovat základní podmínku – naplnění spolupráce. Větší pozornost bude tedy třeba soustředit na obsah projektů a to i v preferenčních kritériích.

V současné době se začínají plánovat termíny jednání a předkládání návrhů na aktualizaci podmínek Opatření IV.2.1 tak, aby byla nová Pravidla, platná pro další kolo příjmu, schválena a zveřejněna s dostatečným předstihem vzhledem k náročnosti přípravy projektů spolupráce. Dle harmonogramu schváleného monitorovacím výborem PRV se v příštím roce uskuteční příjem žádostí na opatření IV.2.1 pouze jednou, a to ve 13. kole (cca červen 2011).

Místní akční skupiny mohou pro vznášení svých připomínek ke stávajícímu znění Pravidel či námětů k jejich aktualizaci využít Pracovní skupiny LEADER, zřízené při Národní síti MAS ČR (kontakty viz [www.nsmas.cz](http://www.nsmas.cz)).

### **Společná školení**

Na základě dobré zkušenosti a kladného ohlasu na školení uskutečněná v letošním roce proběhnou na úrovni jednotlivých RO SZIF obdobná společná školení pracovníků RO SZIF a MAS i na začátku příštího roku (cca únor 2011). Obsahem budou zejména výše zmíněné změny v Pravidlech IV.1.1 a IV.1.2, v „Příloze 9“, v postupech administrace atd. a navíc i proškolení k hodnocení (evaluaci) SPL v polovině období jeho realizace, které přislíbilo zajistit ministerstvo zemědělství.

Věříme, že navrhované změny dále přispějí k dobré praxi a k naplňování principů metody LEADER a těšíme se na další partnerskou spolupráci.

Oddělení metodiky osy 4 PRV

**PŘÍKLAD VÝPOČTU PŘEVODŮ:**

A	B	C					D	E	F	G	H					I	J	K	L	M	N
		IV.1.1.									IV.1.2										
Rok realizace SPL	Přidělené celkové alokace (na základě Oznámení ze SZIF*)	Alokace na IV.1.1. (dle Žádosti o roční alokaci a případných Hlášení o změnách) ***; max. 20% z částky uvedené ve sloupci B	Skutečně nárokováno na IV.1.1. (dle předložených "etapových" Žádostí o proplacení	Nevyčerpaná částka (tj. C - D)	Skutečně proplaceno (po kontrole Žádosti o proplacení a uplatnění případných korekcí a sankcí)	Korekce + sankce (tj. D - F)	Alokace na IV.1.2. (dle Žádosti o roční alokaci a případných Hlášení o změnách) **; min. 80% z částky uvedené ve sloupci B	Schváleno SZIF ke spolufinancování (dle seznamů projektů doporučených MAS) - dle Dohod	Skutečně nárokováno na IV.1.2. (dle předložených Žádostí o proplacení konečných žadatelů)	Aktuálně zbývá k proplacení (zohledněna Hlášení o změnách)	Skutečně proplaceno (po kontrole Žádosti o proplacení a uplatnění případných korekcí a sankcí)	Korekce + sankce (tj. K - M)	Nevyčerpaná částka (tj. H-J-K)								
2008	5 000 000	952 800	950 000	2 800	940 000	10 000	4 047 200	4 022 200	3 500 000	483 000	3 450 000	50 000	64 200								
2009	5 000 000	865 300	850 000	15 300	837 700	12 300	4 134 700	4 130 700	2 650 000	1 430 000	2 635 000	15 000	54 700								
2010	5 025 000	761 500	760 000	1 500	757 400	2 600	4 263 500	4 263 500	2 000 000	2 250 000	1 956 000	44 000	13 500								
2011	5 000 000	1 000 000					4 000 000			0											
Celkem	20 025 000	3 579 600	2 560 000	19 600	2 535 100	24 900	16 445 400	12 416 400	8 150 000	4 163 000	8 041 000	109 000	132 400								

Shrnutí	
Nevyčerpaná částka z IV.1.1	19 600
Nevyčerpaná částka z IV.1.2 (nevybrány projekty, sníženo Hlášením, odstoupeno apod.)	132 400
<b>Nevyčerpaná částka celkem</b>	<b>152 000</b>
z toho nevyčerpaná část roční alokace z prvního roku realizace SPL, která již byla MAS převedena, resp. zazávazkována podruhé	25 000
<b>Nevyčerpaná částka po odečtení již převedené části</b>	<b>127 000</b>
Alokace na IV.1.2. na rok 2011 dle Dodatku k Dohodě	4 000 000
<b>Aktuální výše možného závazkování IV.1.2 v roce 2011</b>	<b>4 127 000</b>

\*) v roce 2011 na základě zveřejnění na [www.szif.cz](http://www.szif.cz)

\*\*\*) v roce 2011 na základě návrhu Dodatku